

市十三届人大  
四次会议文件 (14)

# 关于黄石市 2014 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2015 年计划草案的报告

——2015 年 1 月 20 日在黄石市第十三届人民代表大会第四次会议上

黄石市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将黄石市 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2015 年计划草案提请市十三届人大四次会议审议，并请市政协各位委员及其他列席人员提出意见。

## 一、2014 年国民经济和社会发展规划执行情况

2014 年，面对“三期叠加”<sup>1</sup> 的复杂严峻形势和经济下行的巨大压力，全市上下深入实施“生态立市、产业强市，加快建成鄂东特大城市”战略，认真落实市十三届人大三次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，着力稳增长、促转型、推改革、惠民生，在“新常态”下保持了全市经济发展总体平稳、社会和谐稳定。

(一) 经济发展稳中有进，呈现“减速不减势，量增质更优”态势。一是经济增长保持在合理区间。预计全市生产总值 1207 亿

元,增长 8.7%。其中,第一产业增加值 102 亿元,增长 4.9%;第二产业增加值 722 亿元,增长 9.1%,其中规模以上工业增加值 592 亿元,增长 9.0%;第三产业增加值 383 亿元,增长 8.5%。二是结构逐步优化。第三产业增加值占全市生产总值的比重达到 31.7%,同比提高 1.3 个百分点;轻工业增加值占规模以上工业增加值比重为 11.8%,同比提高 0.6 个百分点;冶金、建材两大传统产业增加值占规模以上工业增加值的比重为 44.2%,同比下降 4 个百分点;全市城镇化率 60.65%,同比提高 0.25 个百分点。三是发展动力增强。投资持续较快增长,重点项目建设加快推进,预计全年全社会固定资产投资 1149.5 亿元,增长 21.3%;实际外商直接投资 5.5 亿美元,增长 12%;共实施亿元以上项目 432 个,其中世星原料药工业园等 242 个项目竣工投产,美利林耐磨材料等 217 个项目开工建设。消费活力不断增强,预计全年社会消费品零售总额 519.7 亿元,增长 13.3%。出口止跌回升,预计全年出口总额 14.47 亿美元,增长 20.1%。四是质量效益提升。预计地方公共财政预算收入 89.38 亿元,增长 14.1%;规模以上工业企业实现利润增长 22%;城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 9.5%、12.0%,增速均超过全市生产总值增速;单位生产总值能耗下降 4.5%,二氧化碳排放量和化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等污染物排放量完成省定目标。五是物价和就业稳定。居民消费价格指数涨幅控制在 2.5% 以内;城镇新增就业 7.5 万人,城镇登记失业率 2.26%。

(二)产业转型扎实推进,实现质量和效益双提升。一是工业加快转型升级。在2013年度全国资源型城市转型绩效考核评价中获优秀等次,获批“全国工业绿色转型发展试点市”、创建“全国质量强市示范城市”。以沪士电子等为龙头的电子信息产业、以高端农机等为重点的高端装备制造产业、以世星药业等企业为代表的生物医药产业、以凯程环保为代表的节能环保产业发展势头迅猛,成功申报武汉国家生物产业基地黄石生物产业园,高端装备制造产业集群列入省重点。传统产业改造升级力度加大,关停“五小”企业<sup>2</sup>367家,淘汰落后产能7.95万吨,实施大冶特钢优质特殊合金钢棒材生产线、美尔雅年产300万米高档面料生产线、铜冶炼节能减排等技改项目210个。全年新增规模以上工业企业131家、中国驰名商标1件。预计全市规模以上工业企业利税132亿元,增长15%,增速比增加值快6个百分点。二是服务业提档升级。获批“全国内贸流通体制改革和发展综合试点城市”。武商购物中心、黄石摩尔城、广发黄石物流中心、罗桥物流园等重点项目顺利建成,万达城市综合体、义乌国际商贸城等重点项目加快推进,新增限额以上商贸企业和服务业企业225家。东方山风景区晋级4A景区,全市旅游总收入72亿元,增长16%。电子商务等新兴商贸模式迅速兴起,文化娱乐等新消费增长点不断涌现,被列为“全国信息消费试点城市”。三是农业基础进一步巩固。主要农产品丰产增收,预计粮食、油料、水产品产量分别增长4.5%、0.9%、8.6%。农业产业化经营加快推进,新增农民专业合作社487

家、家庭农场 464 家。主要农作物耕种收机械化水平达 65.5%。农村生产生活条件继续改善,开工各类水利工程 2300 余处,完成投资 6.67 亿元,新增、改善灌溉面积 21.45 万亩,解决 12.99 万农村居民饮水安全问题。幕阜山连片特困地区扶贫攻坚和整村推进扶贫、移民搬迁扶贫扎实推进,全年减少贫困人口 1.3 万人。四是科技创新能力增强。预计全年高新技术产业增加值 193 亿元,占 GDP 的比重达 16%,比上年同期提高 0.5 个百分点。全市高新技术企业新增 17 家。“中科院湖北产业技术创新与育成中心黄石中心”签约挂牌,新增省级校企共建研发中心 2 家、创新型企业 5 家、工程实验室 3 家、企业技术中心 2 家、工程技术研究中心 4 家。完成发明专利申请量 928 件,授权量 72 件,增长 20%,技术合同成交额达 21.5 亿元。劲牌公司荣膺第五届“长江质量奖”。

(三)改革开放深入推进,发展活力不断增强。一是重点领域改革深入推进。调整优化政府机构,完成卫生、计生机构整合和食品药品监管体制改革。推进简政放权,市直部门审批事项精减 87 项、下放 29 项,以“先照后证”<sup>3</sup>、“三证联办”<sup>4</sup>、“企业信用信息公示”为主要内容的工商登记制度改革顺利推进,全市各类市场主体新登记 45380 户,实有户数达到 18165 户,增长 22.72%。农村改革不断深入,农村土地承包经营权确权登记颁证试点完成年度工作任务,大冶市农村产权交易中心正式挂牌。资本市场建设再获突破,汇波材料成功登陆“新三板”<sup>5</sup>,凯程环保、九味食品分别在武汉和上海股权托管交易中心挂牌,发行哈特贝尔中小企业区

域集优债 3000 万元。国有企业和部分投融资企业改革深入推进。社会民生领域改革继续深化,教育综合改革、医药卫生体制改革稳步实施,被列为“全国社区治理和服务创新试验区”。二是对外开放水平不断提升。产业链招商取得成效,全年共引进市外境内到位资金 720 亿元,华纳铜箔、光谷北斗等 22 个投资过 10 亿元的重大项目先后落户黄石,新增外贸出口企业 16 家、境外投资企业 2 家。海关监管区域建设取得突破,黄石棋盘洲保税物流(B 型)中心封关运行,我市成为全省第一家拥有保税物流中心的地级市。开发区、园区活力增强,基础设施和项目建设加快推进,启动了省级以上开发区(园区)扩区调区工作,预计全年全市省级以上园区固定资产投资 868 亿元,增长 23%。区域交流合作不断加强,与沿江 26 个中心城市共同签署了《长江流域环境联防联治合作协议》。

(四)新型城镇化加快推进,城市承载能力显著提升。一是重要规划编制抓紧开展。《黄石市城市总体规划(2001—2020 年)(2013 年修改)》已上报国务院待批。编制完成“两镇一区”<sup>6</sup>和省级示范镇陈贵镇“四化同步”<sup>7</sup>规划,指导编制完成 29 个村庄规划。二是城市发展空间不断扩展。大冶湖生态新区建设全面启动,核心区控制性详细规划编制完成,月亮山隧道等重点工程进展顺利,大冶湖跨湖大桥、鄂东医疗中心、奥体中心等 16 个重大基础设施项目全面启动。三是城市功能不断完善。完成发展大道、河西大道综合改造等道路建设工程,东方大道贯通工程正在实施。

新建、恢复停车场 7 处,完成铁山铁津港、新下陆东西港污水干管建设,疏通排水管网 70 公里,新建污水管网 56 公里、天然气管网 57 公里,建成灵乡等 3 个城镇污水处理厂。四是美丽乡村建设积极开展。完成农村危房改造 2698 户,县乡公路改造 52.66 公里,建成通村公路 376.8 公里。建立“户分类、村收集、镇转动、县处理”的四级垃圾收集处理模式,形成村庄保洁长效机制,完成 181 个自然村的村庄整治。5 个乡镇被列为国家重点镇,刘通湾等 3 个村入选“中国传统古村落”。“万名干部进万村惠万民”活动和新农村建设成效显著,全市累计投入资金 4.5 亿元,兴办实事 2000 余件,市直 29 个帮扶工作队筹措资金 500 多万元,实施各类建设项目 60 多个。

(五)生态建设成效显著,经济社会可持续发展能力增强。一是“生态立市、产业强市,加快建成鄂东特大城市”战略深入实施。编制完成《黄石市生态立市产业强市总体规划(2013-2030年)》,“五城同创”<sup>8</sup>工作统筹推进,成功举办黄石首届园博会,获省首届园博会举办权。“五边三化”<sup>9</sup>、“八园六带”<sup>10</sup>建设加快推进,完成“五边”区域绿化 14 万亩,新增改造城区绿地面积 125 公顷,完成 33 家矿山环境治理设计,全面启动绿色矿山建设,国家级绿色矿山新增 2 家、达到 8 家。二是节能减排扎实推进。完成重点企业污染源整治 460 家。实施了新兴管业退火炉高温烟气余热回收利用、宏泰铝业熔炼炉模具加热炉改造、西塞电厂 3 号机组脱硝等一批重点节能技改和减排项目。重大试点示范扎实推进,创建国家

循环经济示范城市工作积极开展,获批全国第四批“餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点”城市,黄金山工业新区获批国家“低碳工业园区试点”。预计全市单位生产总值能耗可提前一年完成“十二五”规划约束性目标。三是生态治理与修复取得成效。编制了《重金属污染综合防治规划》、《黄石市大气污染防治行动计划(2014-2017年)》。亚行贷款水污染综合治理项目进展顺利,磁湖湿地公园项目即将实施。加快推进矿山环境恢复治理工程,争取国家投入8.89亿元,治理黄荆山、铜绿山等8个矿区72个矿点,改善矿区环境12.67平方公里。关停露天矿山83家,整治尾矿库10座。城区实行全面禁鞭。

(六)要素保障能力增强,发展基础进一步夯实。一是财税金融运行总体稳定。预计全年全市财政总收入141.6亿元,增长10.86%;税收收入116亿元,增长11%。全市社会融资规模保持适度增长,融资结构继续朝多元化方向发展。截止12月底,全市金融机构人民币存款、贷款余额达1274亿元、875亿元,比年初增长10.57%、13.68%。全面启动市级投融资公司改革,六大融资平台融资能力不断增强,新增中小企业担保贷款110亿元。二是能源保障能力增强。创建“国家新能源示范城市”工作扎实推进。编制了黄石市新能源示范城市发展规划和创建工作方案,修订了《黄石市供热专项规划》(2013-2020)、《黄石市中心城区天然气利用专项规划》,预计全年能源投资完成20.5亿元,实施电网建设与改造、光伏电站等项目40个。建立健全了油气长输管道安全

监管机制,完成安全隐患整改 59 处。三是重大交通项目加快推进。武黄城际铁路竣工通车,黄石新港铁路支线、大冶尹家湖大桥、316 国道分线改造等重点工程加快推进,武九客运专线黄石段、棋盘洲长江公路大桥连接线、黄石至阳新快速通道开工建设,棋盘洲、武穴两座长江公路大桥通过国家审查,沿江大道等重大项目前期工作进展顺利。四是集约用地成效明显。向上争取年度用地计划指标 1553 公顷,处置闲置低效用地 52 公顷。667 公顷工矿废弃地复垦利用试点工作加快推进。实施国家、省级投资土地整治项目 7 个,面积 13.47 万亩。实施市级投资地方占补平衡土地开发项目 12 个,新增耕地面积 3060 亩。

(七)群众生活持续改善,社会公共服务体系不断健全。一是创业就业服务加强。“三大创业计划”<sup>11</sup>深入实施,城镇失业人员再就业 2.77 万人,帮扶困难人员再就业 2.22 万人,城乡劳动者就业创业培训 2.12 万人。发放小额贷款 1.6 亿元,扶持创业 8220 人,带动就业 3.06 万人,扶持高校毕业生创业项目 26 个。二是社会保障体系不断健全。被列为“全国社保基金社会监督试点城市”,城乡居民社会养老保险参保率达 99.8%,新农合参合率达 99.75%。完成全市企业退休人员基本养老金第 10 次调标,城市、农村低保标准分别达到了居民人均生活消费支出的 30%、40%。保障性安居工程加快推进,各类保障性住房开工建设 1.26 万套,分配入住 1.11 万套,被列为全国“共有产权公共租赁试点城市”、“住房公积金支持保障性住房试点城市”。三是社会事业长足发



展。农村初中校舍改造工程、农村学前教育推进工程、职业教育基础能力建设工程、义务教育薄弱学校办学条件改造工程、市委联合党校、市精神卫生中心、市妇幼门诊综合楼、市中心医院急诊综合楼、中国乒乓球队黄石训练基地、食品安全监测能力建设等一大批民生和社会事业重点项目加快实施。社会公共服务体系不断健全,成功举办“2014年黄石·全国乒乓球锦标赛”等重大体育赛事,获第十五届省运会举办权,社会公共文化服务能力提升,“单独二胎”政策顺利实施,人口自然增长率控制在8.43‰,社会治安综合治理、安全生产、食品药品安全、禁毒、反恐、消防、民防等工作得到加强。全市“十三五”规划编制工作全面启动,形成了规划基本思路和一批重大研究成果。

在我国经济转型换档和黄石资源型城市转型的“双重压力”下,我市能够取得上述成绩,来之不易。这是市委、市政府沉着冷静、科学决策、周密部署、有效应对的结果,是市人大、市政协加强监督、有效指导、大力支持的结果,是各地各部门锐意进取、扎实工作的结果,是全市上下和衷共济、奋力拼搏的结果。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我市经济社会发展仍存在不少突出的困难和问题。一是经济下行压力加大。在我国经济由高速增长转为中高速增长的大环境下,我市经济增速特别是工业经济增速明显放缓,预计全市生产总值、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇常住居民人均可支配收入增速分别低于年初预期1.3个、3.0个、3.7个、

0.7个、1.5个百分点。二是结构性矛盾仍然突出。产业核心竞争力不强,电子信息、高端装备制造、生物医药、节能环保等新兴产业块头还较小,新的经济增长点不多,而钢铁、有色、建材、能源等传统支柱产业增长乏力,特别是有色行业仍是负增长,产业转型升级任务更加紧迫。三是实体经济依然困难。受国际国内市场有效需求不足,我国部分行业产能严重过剩等多种因素影响,我市阴极铜、成品钢材等主要产品出厂价格连续35个月下滑,一些重点骨干企业增长乏力,中小企业融资难、融资贵问题突出。四是资源环境约束较大。节能减排的空间和潜力逐步减小,而国家对资源环境的刚性约束不断增强,重金属污染、水污染、大气污染、矿山地质灾害等问题仍然突出。

## **二、2015年全市经济发展总体要求和主要目标**

2015年是全面深化改革的关键之年,是“十二五”规划的收官之年,也是黄石推进转型跨越发展,加快建设鄂东特大城市的重要一年。在我国经济进入“新常态”的新形势下,我市经济社会发展既面临诸多重大战略机遇,也有不少困难和挑战。总体来看,仍然是机遇大于挑战。我们要切实把思想和行动统一到中央和省、市委对形势的科学研判上来,深刻认识、主动适应“新常态”,顺势而为、主动作为,在“新常态”下把握新机遇、谋求新作为,奋力推进黄石转型跨越发展。2015年,全市经济社会发展的总体要求是:**认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会、习近平总书记系列重要讲话和三级经济工作会议精神,坚持稳中求进的工作总**

基调和“竞进提质、升级增效”的工作总要求，牢牢把握“市场、绿色、民生”三维纲要，深入实施“生态立市、产业强市，加快建成鄂东特大城市”发展战略，以提高经济发展质量和效益为主线，以法治政府建设为保障，大力度扩投资促增长，大力度调结构转方式，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，统筹城乡发展，增进民生福祉，促进经济平稳较快发展和社会和谐稳定，全面完成“十二五”规划目标任务。

初步考虑，2015 年全市经济社会发展的主要预期目标为：

- 全市生产总值增长 9.5%；
- 规模以上工业增加值增长 10%；
- 全社会固定资产投资增长 20% 以上；
- 居民消费价格涨幅控制在 3.5% 以内；
- 社会消费品零售总额增长 13.2%；
- 地方公共财政预算收入增长 10%；
- 出口总额增长 11%；
- 城镇常住居民人均可支配收入增长 9%；
- 农村常住居民人均可支配收入增长 10%；
- 城镇新增就业 5 万人；
- 城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；
- 人口自然增长率控制在 8.5‰ 以内；
- 节能减排确保完成省下达的任务。

### 三、2015 年经济社会发展的主要任务和措施

(一)努力扩大有效需求,促进经济平稳较快增长。一是保持投资持续较快增长。大力开展“项目竞进年”、“项目储备提质年”、“社会投资促进年”三大活动,发挥投资对稳增长的关键作用。对重点项目实施“挂图作战,挂牌督办”,实行重点项目建设直通车服务,加快推进总投资 3618 亿元的 501 个亿元以上项目实施,促进总投资 2001 亿元的 228 个计划开工项目按期开工建设,力争总投资 1617 亿元的 273 个续建项目当年完成投资 464 亿元,确保全年全市固定资产投资突破 1400 亿元。加强重大项目策划和储备,建立全市“十三五”重大项目库,力争入库项目投资总规模在“十二五”的基础上有较大突破。争取更多的项目进入国家、省“十三五”规划,加大中央、省预算内投资项目争取和监管力度。二是千方百计扩大消费。抓好国家扩大消费政策落实,鼓励和引导企业创新产品和服务,激活消费需求。引导和鼓励社会资本参与养老和健康、信息、节能环保、医疗卫生等事业发展。积极开展“全国信息消费试点”,加快发展电子商务、民办教育、文化娱乐、体育休闲等新兴消费。完善农村商贸流通体系,挖掘农村消费潜力。优化消费环境,推进全市社会信用体系建设,加快信用消费产品创新。三是支持实体经济健康发展。认真落实中央稳增长的各项政策措施,切实减轻实体经济负担。加强经济运行监测预警,保障煤电油气运稳定供给。搭建银企对接平台,加大对重点项目、小微企业金融信贷支持力度。四是加强战略规划谋划。高质量地完成 2049 年城市远景规划、全市“十三五”规划纲要和电子信息产

业、现代物流业、综合交通建设等市级重点专项规划及大冶湖生态新区等区域发展规划的编制工作。

(二)推进产业转型升级,打造黄石经济升级版。一是加快培育新兴支柱产业。坚持把电子信息、高端装备制造、智能模具等战略性新兴产业作为主攻方向,着力打造“一走廊两基地”<sup>12</sup>,加快培育生命健康、节能环保、生物医药等新兴支柱产业,形成我市新的增长点。重点抓好沪士电子300万平方米印刷电路板、华纳国际3万吨高档电子铜箔、欣兴电子高密度互连积层板、光谷激光产业园、北斗科技示范城、国拓重工高端农机和液压元件、劲牌健康产业园、博天环保大冶产业园等一批重大项目建设。编制完成全市电子信息产业发展规划,设立电子信息产业发展引导基金,推进电子信息产业发展,加快打造中部“硅谷”。二是促进传统产业高端化发展。立足于提升工业核心竞争力,深入实施“两计划两工程”,<sup>13</sup>加快推进新冶钢焦化节能改造、有色20万吨废杂铜加工、日丰新型建材、美尔雅工业园等重点项目建设,促进钢铁、有色、建材等传统支柱产业向生态化、高端化方向发展,机械制造、纺织服装、饮料食品等成长型接续产业集群化、基地化发展。支持中小微企业发展,力争新增规模以上工业企业110家以上。积极开展全国工业绿色转型发展试点市创建工作,继续推进西塞山区、下陆区老工业区搬迁改造。三是大力发展现代服务业。加快培育现代物流、电子商务、智慧社区、研发设计、健康养老等新兴服务业,促进传统服务业提档升级,加快推进苏宁城市生活广场、万达广场、渤

海鄂东商品交易中心、华中矿产品交易中心、长乐金融物流园等重大项目和尹家湖、花湖后河堤、下陆东钢、西塞山磁湖南岸等核心商圈建设。大力发展旅游业,推进黄荆山生态旅游公园、黄石东方文化园等重点项目建设和旅游年卡发行,力争实现旅游总收入83.5亿元。创新服务业发展体制机制,推进中小商贸流通企业服务平台建设、内贸流通体制改革等国家试点和大冶市、黄石港区、下陆区“省服务业综合改革试点”。大力培育服务业市场主体,推进重点工业企业主辅分离、大型卖场集中收银和产业活动单位、大个体户升级为法人工作。力争全市第三产业增加值增长10%以上,占全市生产总值的比重比上年提高0.5个百分点。四是加快发展现代农业。推进农业产业化经营,重点发展100万亩优质水稻基地、50万亩“双低”油菜基地,全年新增规模以上农产品加工企业10家、省级龙头企业2家,农产品加工产值与农业总产值之比达到1.6以上。引导和规范土地经营权有序流转,大力培育和发展新型农业经营主体,加快构建新型农业经营体系,创建规范化农民专业合作社400个,全市家庭农场达到800家,星级农家乐达到200家,专业大户达到4500个。加强农业基础设施建设,开工建设各类水利工程3100处,继续实施农村公路、电网改造等工程,推进农村土地整治和复垦开发,新建高标准基本农田4000公顷以上。千方百计增加农民收入,推进农村富余劳动力转移,提高农民财产性收入。加大农村扶贫攻坚力度,推进幕阜山集中连片地区阳新扶贫开发,加快32个重点贫困村、老区村和“插花”贫困村脱

贫解困。五是大力实施创新驱动战略。积极申报国家创新试点城市。推进科技企业创新培育工程,力争全年新增高新技术企业 10 家以上。支持企业创新能力建设,积极申报国家、省认定企业技术中心、工程技术中心和工程实验室。深入实施质量兴市、品牌强市战略,积极创建“全国质量强市示范市”,支持企业争创湖北省著名商标、驰名商标。加大知识产权保护力度,继续实施知识产权优势企业培育工程和发明专利“扫零”工程。实施重大科技成果转化工程,加速科技成果转移转化。

(三)深化重点领域改革,增强经济社会发展活力。一是加大简政放权力度。进一步转变政府职能,制定政府权力清单、政府部门责任清单、企业投资项目负面清单。继续清理和下放行政审批项目,优化审批流程,压缩办理时限,加快企业投资项目各类事项“并联审批”改革。推进工商登记制度改革,进一步完善“先照后证”、“三证联办”、“企业信用信息公示”等制度。二是深化投融资体制改革。深化众邦房投、国资经营、磁湖高新等公司改革,拓展融资功能,提升融资能力。着力激活民间投资,鼓励和支持民间资本进入基础设施和公共事业建设领域,推进百盛家园保障房、棋盘洲长江公路大桥等吸引社会资本参与的示范项目建设,探索开展 PPP 模式<sup>14</sup>。大力推进资本市场建设,力争成功发行“15 众邦房投债”,实现企业上市“保一争二”、“新三板”及股权交易“保二争三”目标。三是推进财税体制改革。建立和完善全口径预算管理体系,强化预算管理约束。建立政府债务风险防范和债务偿还机

制。加强政府采购风险防控。理顺市和开发区、托管区的财政管理体制。四是深化国有企业改革。实施经营性国有资产集中统一监管,积极探索国有经济多种有效实现形式,平稳推进混合所有制改革。优化国有经济布局 and 结构,妥善处理冶钢集团、工矿集团等国有企业改制历史遗留问题。优化国有资本投资结构,确保国有资产增值保值。加强国有资产监管,实施国有资本经营预算。五是推进农村综合改革。加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。开展农村综合产权交易体制改革,加强与武汉农村综合产权交易所对接,搭建农村产权交易平台。深化农村金融体制改革,加大金融支农力度。六是深化社会民生领域改革。深化教育综合改革,促进义务教育均衡发展,完善高中阶段招生考试制度。加快文化体制改革,完成磁湖梦娱乐城、大众乐园等转企改制。深化医药卫生体制改革,加快推进公立医院改革,深化基层医疗机构编制、人事薪酬改革。

(四)提高对外开放水平,构筑沿江开放高地。一是继续推进产业链招商。突出招商重点,着力围绕电子信息、高端装备制造和智能模具、生命健康、节能环保等战略性新兴产业,开展产业链招商、专题招商和小分队招商。创新招商方式,积极开展节会招商、高层招商、以商招商、网络招商,提高招商成功率。加速招商项目落地,加强县市区与招商分局、小分队的协调配合,促进招商项目快签约、快开工。二是促进出口稳定增长。继续实施外贸主体培育“三项工程”<sup>15</sup>,加强重点出口基地、出口企业和国际知名品牌建



设。鼓励大冶有色、十五冶、华新等有实力的企业“走出去”，扩大境外工程承包，带动承包工程项下设备和货物出口。三是加强开放平台建设。加大对开发区、园区的支持力度，建设用地指标、信贷支持、能源保障等要素保障向开发区、园区倾斜。创新开发区、园区发展机制，做好省级以上开发区（工业园区）扩区调区工作，积极争取在具备条件的开发区、园区试行“负面清单管理模式”。加快推进开发区、园区基础设施建设，完善路、水、电、气、通讯等各项基础设施，为园区项目建设创造良好的硬环境。推进特色园区发展，重点支持黄金山低碳工业园、黄石新港（物流）工业园、黄石港工业园北斗科技城、下陆长乐循环经济工业园、西塞滨江新区、铁山“两城一区”<sup>16</sup>建设。加强口岸建设，抓好棋盘洲保税物流中心运营和管理。四是推进长江经济带开放开发。抢抓国家实施长江经济带开发的重大战略机遇，统筹规划布局黄石沿江经济带，积极争取国家、省重大政策支持，加快推进沿江重大交通基础设施和产业项目建设，打造滨江工业新区和沿江经济走廊。加强区域交流合作，积极参与长江沿岸中心城市、长江中游城市群经济协作，推进与武汉的“五个对接”<sup>17</sup>，加快武鄂黄一体化进程，加强鄂东区域经济合作。做好对口支援新疆、西藏、三峡等工作。

**（五）强化节能减排措施，推进生态文明建设。**一是强化节能减排。深入开展万家企业节能低碳行动，积极推广先进节能技术产品，大力实施污染减排项目，强化投资项目节能评估审查和环境影响评价。加快推进工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能

降耗,推进碳排放权交易试点。大力发展循环经济,积极创建国家循环经济示范城市,推进全国餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点、黄金山国家低碳工业园试点,积极创建国家新能源示范城市,力争大冶有色列入全国第六批“城市矿产”示范基地名单。二是推进环境修复和治理。继续实施“治气、治水、治土”工程,限期完成火电、钢铁、水泥、有色金属冶炼等重点行业脱硫、脱硝、除尘设施建设和改造升级,加强以长江黄石段、富河和磁湖、大冶湖为重点的水环境保护与生态修复,继续实施亚行贷款黄石水污染综合治理工程,完成青山湖综合治理一期、磁湖湿地公园一期工程,加快推进河西污水处理厂、铁山和新下陆污水管网等城镇污水垃圾处理设施建设,继续推进工矿废弃地复垦利用试点,实施黄石市矿山地质环境重点工程三期项目和陈贵镇等农田土壤修复工程。三是统筹推进“五城同创”。扎实开展“绿满黄石”行动,继续推进磁湖湿地公园、柯尔山—白马山公园、大棋路生态廊道等生态景观建设和“五边”区域矿山生态环境恢复治理,加快完成“八园六带”工程,推进“五边三化”建设,大力开展植树造林,新增造林绿化面积12万亩,完成中国(武汉)第十届国际园林博览会黄石展园建设,推进2016年省首届园博会主场馆建设,举办第二届黄石(阳新)园博会。

(六)加快推进新区开发,引领新型城镇化。一是加强规划引导。编制完成黄石市主体功能区方案和黄石新型城镇化方案,组织编制黄石—大冶基础设施与公共设施同城化规划,西塞山、铁山

等组团总体规划和“一谷三群”<sup>18</sup>村庄体系规划,科学布局城镇空间发展。二是加快大冶湖生态新区开发。统筹谋划大冶湖生态新区460平方公里范围的规划设计和产业布局,构建多元化投融资体系,加快推进新区16个重大项目建设。加快新区基础设施建设,加大核心区“五纵三横”道路建设、月亮山隧道、黄石至阳新快速通道、大冶湖两座跨湖大桥等重点工程推进力度,尽快形成新区骨架。加快完善新区公共服务设施,开工建设黄金山奥体中心、省园博园、生态展示馆、医疗中心等重点工程。三是完善城市基础设施。推进苏州路、广州路、花湖大道等道路延伸或改造工程,建成光谷大道、锦冶大道,贯通东方大道。加快西塞水厂一期等供水设施建设。新建污水管网35公里、天然气管网30公里。完成东钢、老下陆、肖铺排洪港改造,疏通排水管网70公里。四是推进重大交通项目建设。加快推进棋盘洲长江公路大桥连接线、兴国至富池一级公路、316国道分线改造和武九客专大冶至阳新段、黄石地方铁路线网改造等重点工程,建成阳新幕阜山连片扶贫开发旅游公路,开工建设团城山客运枢纽站。加强与深圳盐田港的合作,推进棋盘洲港区陆域堆场建设,力争4个泊位建成投产。力争棋盘洲、武穴两座长江公路大桥通过国家批复并开工建设。进一步完善农村公路网络,建成通村公路160公里。五是推进区域协调发展。继续支持大冶市百强再进位、阳新县扶贫攻坚、城区全省同类争第一,促进各县市区竞进赶超、错位发展。推进陈贵镇、“两镇一区”等省、市、县三级“四化同步”示范乡镇试点建设,加快3个

省级重点镇、2个特色小镇建设。六是建设美丽乡村。以“三万”活动为载体,按照重点建设中心村、科学保护特色村、全面整治培育村、搬迁撤并偏远村的思路,抓好农村道路建设、垃圾收集、卫生改厕、生活污水处理、村庄绿化、历史文化遗产和建立长效保洁机制等重点工作,创建美丽乡村25个。

(七)做好财税金融工作,保持物价总体稳定。一是促进增收节支。培植壮大财源,加大财政资金对重点项目建设、新兴支柱产业培育、企业创新能力建设、园区基础设施建设等方面的支持力度。强化收入征管,加大税收清欠力度,堵塞收入漏洞,确保各项收入应收尽收、足额入库。优化支出结构,科学编制预算,保障重点支出、民生支出,严格控制和压缩一般性支出,确保财政收支平衡。严肃财经纪律,加强财政资金使用管理,从严控制“三公”经费支出,确保公务运行成本和“三公”经费支出逐年下降。二是创新金融服务。引导全市金融机构加大信贷投放力度,满足实体经济的有效需求,保持信贷总量合理增长。鼓励各金融机构对上争取政策倾斜,增加黄石地区信贷规模。适当降低信贷审批门槛,支持重点项目、支柱产业融资的合理需求。支持中小企业开展直接融资,做好第二批区域集优债发行工作,支持企业通过境外筹资方式拓展融资渠道。落实支农支小信贷政策,加快支农支小金融创新产品的复制、运用和推广,加大对小微企业的信贷倾斜力度,切实降低小微企业融资成本。三是稳定物价水平。重视“菜篮子”、“米袋子”工程,认真落实稳价安民各项政策。持续强化价格监

管,继续深化涉农、涉企、涉教、涉医、交通运输、驾培驾考等领域收费专项治理,积极回应社会和群众关切问题。

(八)完善公共服务体系,切实保障和改善民生。一是加强创业就业服务。落实创业就业扶持政策,深入推进“三大创业计划”,帮扶成功创业6000人以上,带动就业1.8万人。重点做好高校毕业生、农民工和就业困难人员三类群体就业工作,帮扶2万就业困难人员实现就业。积极创建全国和谐劳动关系综合试验区。二是提高社会保障水平。积极开展社保基金社会监督国家试点,力争全年新增“五险”参保2万人。推进机关事业单位养老保险制度改革,全面落实职工生育保险和居民医疗保险政策。提高城乡困难群众最低生活保障标准。推进养老服务社会化。积极开展共有产权住房试点,完善住房保障体系,确保全年开工各类保障性住房19324套(户),基本建成9611套。三是推进基本公共服务均等化。统筹城乡义务教育均衡发展,新建公办幼儿园19所,完成30所义务教育标准化学校建设,推进义务教育薄弱学校基本办学条件改善工程,加大高中阶段学校布局调整力度,加强职业院校基础能力建设,支持湖北师范学院、理工学院发展。加强公共文化设施建设,启动农村文化礼堂建设、华新水泥厂旧址保护与展示利用等工程,继续实施“广播村村通”工程。完善卫生医疗服务体系,确保市妇幼保健院门诊综合大楼、四医院门诊楼、五医院住院楼建成投入使用,加快市中心医院黄金山院区、市中心医院急诊综合楼和一批乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设。依法治理出

生人口性别比偏高和违法生育问题。积极筹备举办第十五届省运会。加快建设市福利院新院、金山老年公寓二期等社会养老服务项目。新开通2-3条公交线路,平稳投放出租车200台。大力推进城乡客运一体化,实现村村通客车目标。四是提升社会治理水平。全面推进“法治黄石”建设,做好司法体制改革试点工作,加强社会治安综合治理,推进全国社区治理和服务创新试验区建设,深入推进“平安黄石”建设,加强城乡网格化服务体系建设,畅通“黄石民生通道”,加快推进社会诚信体系建设。建立健全安全生产责任体系、隐患排查治理体系、安全预防控制体系,强化安全生产监管。加强食品药品监管、禁毒、反恐、消防、民防等工作,保障社会公共安全,促进社会和谐稳定。

各位代表,做好2015年的经济工作意义重大、任务艰巨。让我们在市委、市政府的正确领导下,坚定信心,克难奋进,努力促进全市经济社会平稳较快发展,确保完成全年的各项目标任务,为加快建成鄂东特大城市而努力奋斗!

附件

## 黄石市2015年国民经济和社会发展规划（草案）

序号	指标名称	计量单位	2013年实际		2014年预计完成		2015年计划建议	
			实际	增长(%)	预计	增长(%)	计划	增长(%)
1	全市生产总值	亿元	1142.03	9.8	1207	8.7	—	9.5
2	# 规模以上工业增加值	亿元	576.20	10.2	592	9.0	—	10
3	全社会固定资产投资	亿元	963.51	28.3	1149.5	21.3	—	20以上
4	居民消费价格指数（上年=100）	%	102.50	—	102.5	—	103.5	—
5	社会消费品零售总额	亿元	461.03	12.9	519.7	13.3	—	13.2
6	地方公共财政预算收入	亿元	78.36	19.4	89.38	14.1	—	10
7	出口总额	亿美元	12.05	9.2	14.47	20.1	—	11
8	城镇常住居民人均可支配收入	元	21330	9.9	23356	9.5	—	9
9	农村常住居民人均可支配收入	元	8492	13.6	9511	12	—	10
10	就业： 1. 城镇新增就业人数	万人	7.02	—	7.5	—	5	—
11	2. 城镇登记失业率	%	2.18	—	2.26	—	4.5以内	—
12	人口自然增长率	‰	7.83	—	8.43	—	8.5以内	—
13	单位生产总值能耗（标准煤）	吨	—	-5.95	—	-4.5	—	全面完成省下 达任务
14	单位生产总值二氧化碳排放量下降	万吨	—	-5.95	—	-4.5	—	
15	主要污染物排放量：1. 化学需氧量排放量	万吨	3.34	-2.91	—	-1	—	
16	2. 氨氮排放量	万吨	0.42	-1.56	—	0	—	
17	3. 二氧化硫排放量	万吨	8.66	-1.03	—	-2	—	
18	4. 氮氧化物排放量	万吨	5.74	-7.27	—	-4	—	

## 名词解释：

- 1 三期叠加：经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。
- 2 “五小”企业：泛指浪费资源、技术落后、质量低劣、污染严重的小煤矿、小炼油、小水泥、小玻璃、小火电、小造纸、小水泥等落后产能企业。
- 3 先照后证：指先申领营业执照后再办理有关许可证。
- 4 三证联办：工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证联合办理。
- 5 新三板：全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是中小微型企业。
- 6 两镇一区：阳新县大王镇、太子镇和金海开发区，为大冶湖生态新区的重要组成部分。
- 7 四化同步：新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。
- 8 “五城”同创：统筹开展国家生态市、全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家环保模范城市工作创建工作。
- 9 五边三化：在长江边、河湖边、城区边、干道边和集镇边进行绿化、洁化、美化。
- 10 八园六带：“八园”指牛头山、枣子山、骆驼山、柯尔山、白马山山地生态公园、卫王湿地公园、北纬 30 度生态公园、团城山公园扩建。“六带”指大广连接线下陆段“黄金带”、团城山公园滨水“樱花带”、磁湖南岸滨水绿带、大泉路“月季带”、河西大道“桃花带”、光谷大道绿化带。
- 11 三大创业计划：指实施促进科技孵化创业、大学生引领创业、返乡农民工回归创业三大计划。
- 12 一走廊两基地：打造大棋路南北两翼电子信息产业走廊，打造中部地区先进装备制造基地和智能模具产业制造基地。



13 两计划两工程:千亿产业发展计划、主导产业倍增计划和新兴产业培育工程、企业成长壮大工程。

14 PPP 模式:指政府与私人组织之间,为了合作建设城市基础设施项目,或是为了提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作的顺利完成,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

15 三项工程:服务工程、孵化工程、回归工程。

16 两城一区:东部工贸新城、西部科技新城和黄石工矿废弃地综合开发试验区。

17 与武汉“五个对接”:指加强我市与武汉在产业、市场、规划与基础设施、科技、生态保护五个方面的对接合作。

18 一谷三群:一谷指华中康谷;三群指河口—黄颡口—富池沿江城镇带、陈贵—灵乡—金牛城镇带、还地桥—保安—金山店城镇带。

---

黄石市十三届人大四次会议秘书处

2015年1月16日印

---

共印 1300 份